

## **POLICY BRIEF**

# **- HISTORISKT ICAO-BESLUT NÄRMAR SIG**

**F**lygets FN-organ ICAO fick för tre år sedan uppdraget att utforma ett globalt marknadsbaserat system för att hantera flygets koldioxidutsläpp. Målet är att få ett beslut kring ett färdigt förslag vid ICAO:s Assembly hösten 2016. Ett globalt system skulle i sådana fall kunna vara på plats 2020. Det skulle innebära att det sätts ett tak för det internationella flygets utsläpp baserat på 2020 års utsläppsnivå och att flygbolagen därefter kommer att få köpa utsläppsrätter motsvarande den eventuella ökning som sker baserat på taknivån 2020.

Det förslag som ICAO tagit fram handlar inte om ett handelssystem utan om ett system där flyg-

bolagen kommer att tillåtas köpa olika godkända offsets på marknaden. På så vis uppkommer absoluta utsläppsminskningar där det är mest samhällsekonomiskt lönsamt. Planen är att systemet i första hand ska fungera fram till ca 2035 under den tid som det bland annat byggs upp en fungerande storskalig produktion av icke-fossila bränslen inom flyget.

Flygbranschen generellt är mycket positiv till förslaget även om det finns vissa paragrafer som man önskar ska justeras i en slutlig text. Även de europeiska länderna är positiva och mycket måna om att ICAO:s Assembly kan enas om ett förslag i höst.

## **FÖRSLAGET**

**ICAO:s förslag är förhållandevis enkelt i sin utformning:**

**Utsläpp av 1 ton koldioxid  
= 1 utsläppsenhet som ska kompenseras**

ICAO har gjort omfattande simuleringar och prognoser avseende vad kostnaden kommer att bli för operatörerna. Systemet kommer att fungera så att det sätts ett tak för de globala utsläppen från all internationell flygtrafik. De utsläpp som under kommande år överstiger denna nivå kommer den samlade flygbranschen att behöva kompensera för genom köp av godkända utsläppsrätter.

Hur mycket som behöver kompenseras är beroende av hur övriga utsläppsreducerande åtgärder (teknikutveckling, operativa förbättringar, biobränslen m.m.) utvecklas.

Medlemsländerna, NGO:s samt hela flygbranschen är mycket måna om att det tas ett beslut vid ICAO:s Assembly i höst. Detta då man inser att denna lösning är betydligt effektivare för klimatet än olika typer av verkningslösa nationella och regionala regleringar utan tydlig koppling till utsläppen.



## KNÄCKFRÅGOR

En viktig fråga är vikten av enkelhet. För att inte skapa en ny, stor administrativ börda för flygbolag och länder är det viktigt att komma överens om hur insamling och rapportering av data ska hanteras, vilka inrapporteringsystem som behöver byggas upp, hur kvalitetssäkring ska ske och hur ansvaret ska fördelas mellan flygbolag, stater och ICAO.

En annan viktig fråga är hur ICAO ska hantera olika länders skilda förutsättningar. Tanken är att de allra flesta länderna ska omfattas 2020 och att övriga länder ska in i systemet 2025. Med de förslag som presenterats skulle ca 90% av flygets internationella utsläpp hanteras via detta system 2020.

## VÄGEN FRAMÅT

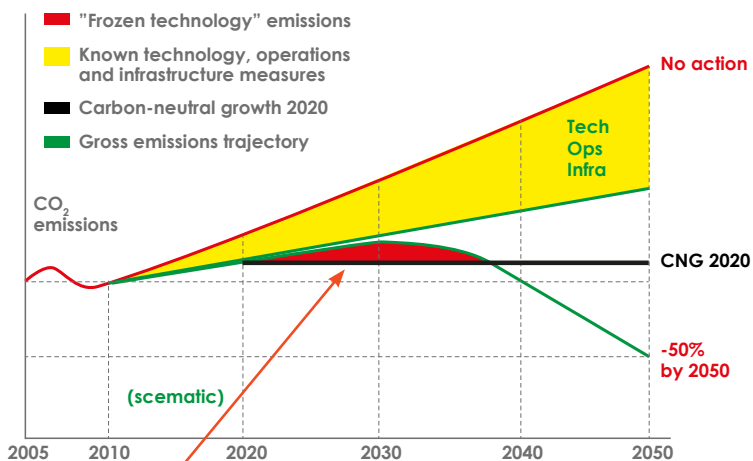
ICAO arbetar intensivt vidare med förslaget och närmast diskuterades och utvecklades det vid ett high-level meeting i maj. ICAO:s råd kommer att arbeta vidare med förslaget i juni för att sedan förhoppningsvis förhandla klart ett system vid

ICAO:s Assembly som pågår 27 september till 7 oktober 2016. Sverige har representation från Regeringskansliet och Transportstyrelsen i detta arbete. EU kommer att driva en gemensam linje inför och vid ICAO:s Assembly.

## SVENSKT FLYG ANSER:

➤ att detta är den väg som den samlade flygbranschen bör gå när det gäller global hantering av flygets utsläpp.

➤ att denna globala lösning är betydligt bättre för klimatet och branschen än nationella och regionala särlösningar.



Det är det rödmarkerade området som ICAO:s system primärt ska komma åt.